

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se
kopia: fi.sba.bb@regeringskansliet.se

HSB Riksförbund remissvar Klimatdeklaration för byggnader

Ds 2020:4

HSB Riksförbund har beretts möjlighet att inkomma med synpunkter på Klimatdeklaration för byggnader, Ds 2020:4.

HSB är Sveriges största bostadskooperation med över 600 000 medlemmar och 4000 bostadsrättsföreningar. I snart 100 år har HSB verkat för det goda boendet där vinsten går tillbaka till byggandet och förvaltningen av bostadsrättsföreningar.

HSB har som två av sina övergripande strategier att år 2030 ha nära noll i klimatpåverkan och vara anpassat till ett förändrat klimat och ha en hållbar och resurseffektiv medlems- och affärsverksamhet som optimerar vårt bidrag till en hållbar utveckling och minskar vårt beroende av begränsade resurser.

Det är med dessa övergripande strategier i åtanke vi lämnar våra synpunkter.

Frågor om detta remissvar kan ställas till: Magnus Ulaner, miljöchef, magnus.ulaner@hsb.se

Med vänlig hälsning,

Anders Lago
Förbundsordförande
HSB Riksförbund

Inledning och generella synpunkter

HSB bygger enligt miljöcertifieringssystemet Miljöbyggnad där klimatpåverkan från byggvaror är en del. Inom ramen för systemets *indikator 15 Stommen och grundens klimatpåverkan* (betyg silver) beräknas klimatpåverkan (gram CO₂e/Atemp) vid produktion av byggvaror och transport i A1, A2, A3 och A4 med den beräknade klimatpåverkan till 50 % (betyg guld 70%) baserad på produktspecifika miljövarudeklarationer (Environmental Product Declaration).

HSB vill **uppmärksamma** regeringen på den gemensamma position HSB tillsammans med SABO, Fastighetsägarna, SABO, Riksbyggen Sveriges Byggindustrier och Hyresgästföreningen skickade till EU Kommissionen i maj 2018 där vi trycker på att EU Kommissionen bör verka för att ändra Byggproduktförordningen (EU) No 305/2011 så att prestandadeklarationen innehåller information om klimatpåverkan från resursutvinning och tillverkning enligt standarden EN 15804 och demonterbarhet för materialåtervinning, samt information om kemiskt innehåll i enlighet med enligt bilaga VI i CLP-förordningen. Se Bilaga 1.

HSB **anser** att det finns en informationsobalans mellan byggherre, byggentreprenör och byggprodukttillverkare rörande klimatpåverkan från byggprodukter.

HSB **anser** att regeringen ytterligare bör utreda möjligheten att inom ramen för byggproduktförordningens grundläggande krav för hållbara byggnadsverk i bilaga 1, krav nr 3 Hygien, hälsa och miljö och/eller krav nr 7 Hållbar användning av naturresurser, ställa krav på redovisning av klimatpåverkan från byggmaterial.

HSB **anser** trots att ingen direkt klimatnytta uppstår är ett krav på klimatdeklaration vid uppförande av en byggnad är ett steg i rätt riktning, då klimatfrågan är av mycket brådskande karaktär.

HSB **anser** som Boverket att den initiala administrativa kostnaden för klimatberäkning inte är särskilt stor uttryckt som andel av den totala byggkostnaden för flerbostadshus och att kostnad för att göra en klimatberäkning kommer att sjunka snabbt som följd av lärdomseffekter.

HSB **anser** samtidigt att mest klimatnytta uppnås med en klimatdeklaration om den genomförs som del i projekteringen för att jämföra systemval. HSB **anser** därför att en interimistisk klimatdeklaration ska avlämnas vid bygglov, då ökar sannolikheten att klimatdeklarationen har utgjort en del av systemvalen i projekteringsskedet.

HSB **anser** att det är mycket bra att Boverket har i uppdrag att ta fram en tidplan för när övriga moduler (B användningsskedet och C slutskedet) ska läggas till klimatdeklarationen. HSB **anser** att det är bra att det i uppdraget även ingår att titta på hur kravnivåer för utsläpp av växthusgaser kan komplettera klimatdeklarationen.

Förslag till lag om klimatdeklaration för byggnader

HSB **tillstyrker**, med nedan kommentarer, förslaget till lag om klimatdeklaration.

HSB **anser** att 1 § Lagens syfte att minska klimatpåverkan vid uppförande av byggnader genom att synliggöra denna påverkan, blir svårt att nå för de byggnader som klimatdeklarerar, då denna deklaration ska lämnas efter färdigställandet. HSB **anser** dock att lagen om klimatdeklaration kommer öka kunskapen och medvetenheten hos alla aktörer i branschen och därför ger förutsättningar för den beteendeförändring som krävs hos aktörerna för att koldioxidutsläppen från byggsektorn ska minska.

HSB **anser** att 3 § bör ha med en punkt 3:

3. bruttoarea (BTA): definition enligt SVENSK STANDARD SS 21054:2009, Area och volym för husbyggnader – Terminologi och mätregler.

HSB **anser** att det är av avgörande vikt att areamåttet är precist definierat.

HSB **tillstyrker** att krav på klimatdeklaration omfattar hela byggskedet, det vill säga råvaruförsörjning i produktskedet, transport i produktskedet, tillverkning i produktskedet, transport i byggproduktionsskedet, bygg- och installationsprocessen i byggproduktionsskedet (modul A1–A5 från standarden EN 15978 för byggnader). HSB **anser** att detta är ett första bra steg då det i nu hade varit osäkert rent kvalitetsmässigt att lägga till modul B användningsskedet och modul C slutskedet då dessa skeden framförallt bygger på prognoser, även om inkludering av dessa skeden minskar risken för suboptimering.

HSB **anser** att det finns en viss risk när fokus ligger på tillverkning av material och byggskedet att viktiga funktioner under förvaltningsskedet nedprioriteras, men bedömer samtidigt att byggherrar har tillräcklig kompetens att säkerställa att byggnader uppfyller alla kvalitetsmässiga krav och tekniska egenskapskrav.

Förslag till lag om ändring i plan-och bygglagen (2010:900)

HSB **tillstyrker** att byggnadsnämnden inte lämnar slutbesked innan byggherren har lämnat in en klimatdeklaration enligt lagen (XXXX:XX) om klimatdeklaration för byggnader eller visat att en sådan skyldighet inte finns. (10 kap. 34 §)

Förslag till förordning om klimatdeklaration för byggnader

HSB **tillstyrker**, med nedan kommentar, förslaget till förordning om klimatdeklaration för byggnader.

HSB **anser** att begreppet kvadratmeter i 6 § behöver förtydligas och föreslår att begreppet kvadratmeter bruttoarea (BTA) med samma definition som i SVENSK STANDARD SS 21054:2009, Area och volym för husbyggnader – Terminologi och mätregler används.

Bilaga 1.

Construction product regulation (CPR) (EU) No 305/2011

Position paper - 22.05.2018

The Swedish Association of Public Housing Companies (SABO), HSB, Riksbyggen, the Swedish Construction Federation, the Swedish Union of Tenants and the Swedish Property Federation welcome a revision of the CPR in order to streamline the regulation to match the current political framework and ambitions of the European Commission and the member states of the European Union, such as the Circular Economy. A revised regulation must be done with regard to environmental aspects while at the same time minimizing unnecessary costs and administrative burdens for suppliers of construction products.

Background

The construction and building sector in the EU accounts for roughly 50% of all material consumption, 50% of energy use and 33% of water consumption. Construction waste increased between 2004 – 2014 with 57% in the EU and the potential for recycling is high as demolished buildings may contain materials of high value. However, this potential is not utilized due to the risk of harmful substance in construction waste, making recovery of resources economically unviable. Sourcing and analyzing materials are proven to be very costly.

Knowledge regarding the content of construction products is essential to improve resource efficiency and to eliminate substances which can have a negative impact on human health and ecosystems. This is currently not required under EU law.

In lack of EU-wide regulation, different market actors in member states have set up parallel systems for environmental assessment which creates market fragmentation and unnecessary administrative costs. By addressing this issue at an EU-level one can improve resources efficiency, remove barriers to trade and eliminate chemical substances in building materials which can be harmful to human health and ecosystems.

Proposal

The signatories of this position paper suggest the following revisions:

- **The information requirements regarding chemical substances (art 6.5) in the declaration of performance (DoP) should be extended to substances having a harmonized classification under the EC 1272/2008, CLP (Annex VI).** The extension of information on chemical substances would benefit actions to reduce human exposure from potentially hazardous substances in the indoor environment and reduction of hazardous substances in our ecosystems. This extension is also important due to the long-life cycle of construction products and that knowledge about the chemical substances and combination effects of chemicals is developed continuously. In addition, information regarding chemical substances in construction products will enable an increased rate of recycling as the sourcing and analyzing of harmful substances potentially found in waste is very costly.



- **Information in the DoP should be expanded and include information on climate impact from the resource and manufacturing process.** This should be done in accordance with the European standard on life cycle assessment EN 15804.
- **The DoP should also include information on how to de-construct and recycle materials at the end of their life-cycle.** This should be done in accordance to existing standards and frameworks such as EN15805 and Level(s).

Anders Nordstrand, CEO, the Swedish Association of Public Housing Companies (SABO)

Anders Lago, Chairman, HSB

Leif Linde, CEO, Riksbyggen

Catharina Elmsäter-Svärd, CEO, the Swedish Construction Federation

Marie Linder, President, the Swedish Union of Tenants

Reinhold Lennebo, CEO, the Swedish Property Federation